

ที่ ศก ๕๑๐๑๒/๐๐๒



๓๕๐ องค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ
ถนนเลียงเมือง ตำบลหนองไผ่ อำเภอเมือง
จังหวัดศรีสะเกษ ๓๓๐๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ส่งแนวทางการใช้จ่ายเงินรายได้สะสมของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้อำนวยการสถานศึกษาทุกโรงเรียนในสังกัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบแนวทางการใช้จ่ายเงินรายได้สะสมของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๑ ชุด

หน่วยตรวจสอบภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ ได้ดำเนินการจัดทำคู่มือการใช้จ่ายเงินรายได้สะสมของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กับสถานศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ ทั้ง ๓๙ โรงเรียน เพื่อถือปฏิบัติให้ถูกต้อง ตามกฎหมาย ระเบียบกฎข้อบังคับ มติ หนังสือสั่งการและให้เป็นแนวทางเดียวกัน นั้น

องค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ จึงแจ้งให้สถานศึกษาดำเนินการใช้จ่ายเงินรายได้สะสมของสถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามคู่มือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนชี้แจงมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิจิต ไตรสรณกุล)

ผู้อำนวยการบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ

หน่วยตรวจสอบภายใน

โทร ๐ -๔๕๘๑ - ๔๖๗๕

การใช้จ่ายเงินรายได้สะสมของสถานศึกษาสังกัด
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในปีงบประมาณหนึ่ง ๆ สถานศึกษาจะสามารถใช้จ่ายจากเงินรายได้ของปีงบประมาณนั้นเท่านั้น และเมื่อสิ้นปีงบประมาณปรากฏว่ามีเงินรายได้ของสถานศึกษาเหลือจ่าย เงินจำนวนนี้จะตกเป็นเงินรายได้สะสมของสถานศึกษา ซึ่งสถานศึกษาจะไม่สามารถใช้ได้ แต่หากมีความจำเป็น เนื่องจากเงินรายได้ไม่เพียงพอ สถานศึกษาก็สามารถขอใช้เงินรายได้สะสมของสถานศึกษาได้ โดยการใช้จ่ายเงินรายได้สะสมของสถานศึกษา

ถือปฏิบัติตามระเบียบ/หนังสือสั่งการ ดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการนำเงินรายได้ของสถานศึกษาไปจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๑ ข้อ ๑๕ ให้สถานศึกษาจัดทำบัญชีเงินฝากธนาคาร บัญชีเงินรายได้ของสถานศึกษา บัญชีค่าใช้จ่าย บัญชีรายได้สะสม และปิดบัญชีแสดงการรับและจ่ายเงินเมื่อสิ้นปี พร้อมจัดทำรายงานรายรับ รายจ่าย ปีละหนึ่งครั้ง เพื่อเสนอให้ผู้บริหารท้องถิ่นตรวจสอบภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๑ ข้อ ๙ เงินรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้มีการประมาณการรายรับประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย และ ข้อ ๒๑ การตรางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จะกระทำต่อเมื่องบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับอนุมัติแล้วไม่พอแก่การใช้จ่าย หรือมีความจำเป็นต้องตั้งรายจ่ายเพิ่มขึ้นใหม่ ทั้งนี้ต้องแสดงให้เห็นปรากฏในงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวด้วยว่าจะจ่ายจากเงินรายได้ที่มีได้ตั้งรับไว้ในประมาณการรายรับ หรือจากเงินรายได้ที่เกินยอดรวมทั้งสิ้นของประมาณการรายรับประจำปี

๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๘๗ - ๙๓

๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ แสดงเจตนารมณ์ของการกำหนดให้มีเงินสะสม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฐานะทางการเงินการคลังที่มั่นคง พร้อมทั้งจะรับภาระในการแก้ไขปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนในอนาคตที่ไม่อาจคาดการณ์ได้หรือนำไปใช้เพื่อการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนให้ทั่วถึงและมีคุณภาพ ดังนั้น จึงควรพิจารณาใช้จ่ายเงินสะสมอย่างระมัดระวัง เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/แนวทาง...

แนวทางการใช้จ่ายเงินรายได้สะสมของสถานศึกษา

๑. ในกรณีที่แผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ อนุมัติและประกาศใช้แล้ว แต่ในระยะเวลา ๓ เดือนแรกของปีงบประมาณ สถานศึกษายังไม่มีรายได้เพียงพอดำเนินการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ สถานศึกษาอาจนำเงินรายได้สะสมของสถานศึกษา ทดรองจ่ายไปพลางก่อนได้ โดยต้องผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ และผู้บริหารท้องถิ่น อนุมัติ (ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการนำเงินรายได้ของสถานศึกษา ไปจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาในสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๑ ข้อ ๑๒ ในกรณีที่สถานศึกษาจำเป็นต้องใช้จ่ายโดยที่มีรายได้ไม่เพียงพอ ผู้บริหารท้องถิ่นอาจอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้สะสมได้ตามความจำเป็น โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ และ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๘๗ ทุกวันสิ้นปีงบประมาณ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ปิดบัญชีรายรับ รายจ่ายแล้ว ให้กันยอดเงินสะสมประจำปีไว้ร้อยละสิบห้าของทุกปี เพื่อเป็นทุนสำรองเงินสะสมโดยที่ทุนสำรองเงินสะสมนี้ ให้เพิ่มขึ้นร้อยละสิบห้าของทุกปี ข้อ ๘๘ กิจการใดที่มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีอนุญาตให้จ่ายได้แล้ว แต่ระยะสามเดือนแรกของปีงบประมาณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่สามารถจัดเก็บรายได้เพียงพอที่จะดำเนินการตามงบประมาณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจนำเงินสะสมทดรองจ่ายไปพลางก่อน)

๒. เมื่อได้รับอนุมัติให้จ่ายขาดเงินรายได้สะสมของสถานศึกษาแล้วสถานศึกษาต้องดำเนินการก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑ ปี งบประมาณถัดไป นับแต่ปีที่ได้รับอนุมัติ

สถานศึกษาจะใช้จ่ายเงินรายได้สะสมได้เมื่อ

๑. ต้องใช้จ่ายงบประมาณจากเงินรายได้ของสถานศึกษาในปีนั้นให้หมดก่อน จึงจะใช้เงินสะสมได้

๒. การใช้จ่ายเงินรายได้สะสม ต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้เรียน ยกเว้นเงินอุดหนุนที่กำหนดวัตถุประสงค์หากใช้จ่ายไม่ทันในปีงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเมื่อสิ้นปีงบประมาณให้ตกเป็นเงินรายได้สะสมและขออนุมัติตัดจ่ายตามวัตถุประสงค์ของเงินที่ได้รับจัดสรร

***โครงการ/กิจกรรมของสถานศึกษา ต้องเป็นกิจการของสถานศึกษาและจำเป็น หมายถึง หากไม่ดำเนินโครงการ/กิจกรรม นั้นแล้วสถานศึกษาจะไม่สามารถดำเนินการจัดการศึกษาต่อไปได้

/***ค่าใช้จ่าย.....

***ค่าใช้จ่ายของสถานศึกษา สังกัด อบท. ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการศึกษาสำหรับผู้เรียนและค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการบริหารทั่วไปสำหรับสถานศึกษา ทั้งนี้ต้องถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๓.๒/ว๒๒๓๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๓.ต้องเป็นโครงการ/กิจกรรม ที่อยู่ในหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสม ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๔

๔.ต้องเป็นโครงการ/กิจกรรม ที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาการศึกษาของสถานศึกษาทุกเล่ม ทั้งแผนพัฒนาการศึกษาสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔),แผนปฏิบัติการประจำปีการศึกษา ๒๕๖๐ และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑

๕.แผนพัฒนาการศึกษาซึ่งมีโครงการ/กิจกรรมนั้นบรรจุอยู่ ต้องผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารสถานศึกษาชั้นพื้นฐานเห็นชอบผู้บริหารอนุมัติและประกาศใช้

๖.เมื่อจะใช้จ่ายเงินรายได้สะสม ต้องขอความเห็นชอบ จากคณะกรรมการสถานศึกษาชั้นพื้นฐาน ขอใช้เงินรายได้สะสมสำหรับโครงการ/กิจกรรมนั้น

๗.เมื่อคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบ ให้จ่ายเงินรายได้ของสถานศึกษา จึงเสนอให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติ

๘.ในการเสนอขออนุมัติต่อผู้บริหารท้องถิ่น ต้องมีเอกสารประกอบดังนี้

๘.๑)สำเนาแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ ซึ่งมีโครงการนั้นบรรจุอยู่

๘.๒)สำเนารายงานการประชุมของคณะกรรมการการศึกษาชั้นพื้นฐานที่เป็นชอบแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณนั้น

๘.๓)สำเนารายงานการประชุมของคณะกรรมการการศึกษาชั้นพื้นฐานที่เห็นชอบให้จ่ายเงินรายได้สะสมของสถานศึกษาของสถานศึกษา ซึ่งต้องระบุให้ชัดเจนว่ามีมติเห็นชอบให้ใช้จ่ายเงินรายได้สะสมของสถานศึกษา จำนวน XX โครงการ ประกอบด้วยโครงการอะไรบ้าง แต่ละโครงการมีเงินเท่าไร รวมเป็นเงินทั้งสิ้น XX บาท

๙.เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นแล้วจึงจะดำเนินการเบิกจ่ายเงินได้

๑๐.ในการดำเนินการเบิกจ่ายให้ตั้งฎีกาเงินนอกงบประมาณตัดจ่ายจากบัญชีแยกประเภทเงินรายได้สะสมด้านเดบิต โดยไม่ถือเป็นค่าใช้จ่ายประจำปีงบประมาณของสถานศึกษา ***ข้อพึงระวังสถานศึกษาต้องนำสำเนาเอกสารที่ได้รับอนุมัติแนบฎีกาเบิกจ่ายเงินด้วยทุกครั้ง

ทั้งนี้ วัตถุประสงค์การจัดสรรเงินรายหัวเพื่อจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการเรียนการสอน ควรจัดสรรตามอัตราส่วนที่เหมาะสมใน ๔ กลุ่มงาน ซึ่งหัวใจหลักจะอยู่ที่กลุ่มงานวิชาการ ดังนั้นสถานศึกษาควรพิจารณาคัดเลือกแผนงานโครงการจากแผนพัฒนา เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณให้เหมาะสมเพียงพอตามประมาณการรายรับ